

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КАФЕДРА ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВА

**«ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»**



КАЗАНЬ 2012

УДК

ББК

Составители: к.т.н., доцент Андреева С.А.

Основы экологического права Российской Федерации: методические указания по изучению дисциплина «Правоведение» \ Для преподавателей и студентов / составитель: Андреева С.А.; КазГАСУ. – Казань, 2012. – 34 с.

Методические указания содержат основные положения экологического права Российской Федерации вопросы для самопроверки, задачи, тесты, глоссарий, перечень учебной и научной литературы, нормативно-правовых источников.

© Казанский государственный архитектурно-строительный университет.

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Экологическое право как отрасль права. Понятие, система и источники экологического права.

Форма взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе. Экологический кризис: понятие, причины, формы проявления и пути преодоления. Развитие философских концепций о взаимодействии общества и природы. Современные экологические концепции. Экологические функции государства.

Экологические отношения как предмет экологического права. Принципы экологического права, нормы экологического права, экологические правоотношения.

Становление и развитие системы правового регулирования в области взаимодействия общества и природы. Возникновение и развитие экологического права как самостоятельной отрасли права.

Методы экологического права.

Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями права. Понятие и особенности источников экологического права. Система источников экологического права на современном этапе

Тема 2. Объекты экологического права. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования и его виды. Экологическое нормирование.

Право природопользования: понятие и виды. Право общего природопользования. Соотношение общего и специального природопользования. Основные принципы и основания возникновения и прекращения права специального природопользования.

Лицензирование и лимитирование природопользования. Органы, осуществляющие выдачу лимитов и лицензий на природопользование. Экономическое и правовое стимулирование рационального природопользования.

Нормирование качества окружающей среды. Нормативы изъятия природных ресурсов из природной среды. Нормативы размещения отходов деятельности человека в природной среде.

Тема 3. Управление в сфере регулирования природоохранных отношений. Организационно-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.

Понятие и содержание управления в сфере охраны окружающей среды.

Система органов управления в сфере охраны окружающей среды. Органы общей компетенции и специальной компетенции.

Компетенция Российской Федерации, субъектов Федерации, органов самоуправления в области охраны окружающей природной среды.

Компетенция специальных органов управления в области охраны окружающей природной среды. Экологическая функция правоохранительных органов.

Тема 4. Экологический контроль и экологическая экспертиза

Понятие, виды, содержание экологического контроля.

Государственный экологический контроль: формы и методы его осуществления. Органы государственного экологического контроля и их полномочия.

Оценка воздействия на окружающую среду: понятие, объекты, порядок финансирования и проведения.

Правовые последствия отступления от установленного порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Экологическая экспертиза: понятие, принципы, виды. Объекты, порядок назначения и проведения экологической экспертизы.

Тема 5. Механизм охраны окружающей среды

Понятие и структура эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды.

Плата за использование природных ресурсов и за загрязнение окружающей природной среды.

Налоговые льготы как мера стимулирования природоохранной деятельности.

Экологическое страхование.

Тема 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Понятие и виды экологического вреда. Способы его возмещения

Понятие и формы экологической ответственности.

Понятие и состав экологического правонарушения. Виды ответственности за экологические правонарушения.

Ответственность за экологические преступления.

Административная ответственность за экологические правонарушения. и порядок её применения.

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.

Прекращение права специального природопользования как форма ответственности за экологические правонарушения.

Принципы экологических правонарушений и правовые меры их предупреждения.

Понятие и виды вреда природной среде.

Понятие экономического вреда.

Принципы возмещения вреда природной среде.

Возмещение вреда, причинённого источником повышенной экологической опасности.

Механизм возмещения вреда природной среде.

Порядок возмещения вреда, причинённого здоровью или имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

Тема 7. Правовая охрана окружающей среды в промышленности, энергетике, военной деятельности и в сельском хозяйстве. Эколого-правовые требования в городских и сельских поселениях

Основные проблемы окружающей среды в промышленности.

Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве промышленных объектов. Экологические требования, предъявляемые в процессе эксплуатации промышленных объектов.

Тема 8. Правовая охрана природных ресурсов и атмосферного воздуха

Правовая охрана земель. Правовая охрана недр. Правовая охрана вод. Правовая охрана лесов. Правовая охрана животного мира. Правовая охрана атмосферного воздуха.

Тема 9. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Международные договоры, соглашения, конвенции в области охраны окружающей природной среды как источники международного права окружающей среды.

Международные организации в области охраны окружающей природной среды: глобальные, региональные, в рамках сотрудничества независимых государств, правительственные, неправительственные.

Международные конференции по охране окружающей природной среды: их важнейшие документы и решения. Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.

Сотрудничество стран-членов СНГ в области охраны окружающей природной среды.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:

1. Что означают понятия «экология», «экологическое право»?
2. Охарактеризуйте основные концепции взаимодействия общества и природы.
3. Назовите основные экологические функции государства.
4. Дайте краткое определение предмета экологического права.
5. На каких принципах основано экологическое право?
6. Какие существуют методы экологического права?
7. Какова система экологического права?
8. Дайте определение понятия «Источники экологического права».
9. Какова роль Конституции Российской Федерации как источника экологического права?
10. Перечислите виды источников экологического права.
11. Что означают понятия «право природопользования экология» и «природопользование»?
12. Охарактеризуйте право общего природопользования.
13. Назовите основные принципы и основания возникновения и прекращения права специального природопользования.
14. Дайте краткое определение лицензирования природопользования.
15. Что означает лимитирование природопользования?
16. В чем заключается экономическое стимулирование рационального природопользования?
17. Что понимается под нормированием качества окружающей среды?
18. Перечислите нормативы в области охраны окружающей среды, установленные законодательством России.
19. Что означают понятие управления в сфере охраны окружающей среды?
20. Охарактеризуйте систему органов управления охраной окружающей среды.
21. Перечислите органы общей компетенции и специальной компетенции.
22. Каким образом и какими нормативными правовыми актами определяется компетенция Российской Федерации, субъектов Федерации, органов самоуправления в области охраны окружающей природной среды?
23. Изучите Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ и перечислите основные функции, права и обязанности этого ведомства.
24. Что понимается под экологической функцией правоохранительных органов?

25. Какова роль судов, прокуратуры и органов внутренних дел в предупреждении и борьбе с экологическими правонарушениями?
26. Что означают понятия экологический контроль, экологическая экспертиза, экологический мониторинг и оценка воздействия на окружающую среду? На каком этапе хозяйственной деятельности они проводятся?
27. Охарактеризуйте систему экологического контроля. Входит ли в эту систему экологический мониторинг?
28. Перечислите виды экологического контроля.
29. Каким образом и какими нормативными правовыми актами определяется проведение оценки воздействия на окружающую среду?
30. Что понимается под государственной экологической экспертизой? Охарактеризуйте регламент ее проведения?
31. Какова роль общественной экологической экспертизы?
32. Самостоятельно рассмотрите деятельность органов местного самоуправления при проведении экологического контроля.
33. Что означает понятие эколого-правовой механизм охраны окружающей среды? На какие элементы его принято подразделять?
34. Назовите виды и порядок платы за использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.
35. Укажите цель платежей за использование природных ресурсов.
36. Перечислите, какие виды налогов за пользование природными ресурсами установлены Налоговым кодексом РФ.
37. Каким образом и на основании каких норм взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду? Соразмерна ли эта плата наносимому вреду окружающей природной среде?
38. Каким образом государство поощряет соблюдение законодательства в области охраны окружающей среды?
39. Какова роль института экологического страхования в реализации экономико-правового механизма охраны окружающей среды?
40. Охарактеризуйте идеологический механизм охраны окружающей среды.
41. Что означают понятия экологические правонарушения и юридическая ответственность за них?
42. Назовите виды ответственности за экологические правонарушения.
43. Охарактеризуйте административную и уголовную ответственность за экологические правонарушения.
44. Перечислите элементы состава экологического преступления и дайте их краткую характеристику.
45. Что такое экологический вред?
46. Перечислите виды и формы вреда.

47. Каков порядок возмещения экологического вреда?
48. Охарактеризуйте формы возмещения вреда.
49. Перечислите основные проблемы окружающей среды в промышленности.
50. Какими нормативными правовыми актами установлены экологические требования при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации промышленных объектов?
51. Обоснуйте необходимость экологической паспортизации промышленных предприятий.
52. Охарактеризуйте правовое регулирование размещения промышленных отходов.
53. Назовите эколого-правовые требования в градостроительстве.
54. Перечислите основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.
55. Что является источниками международного права окружающей среды?
56. Изучите и охарактеризуйте роль международных организаций в области охраны окружающей природной среды.
57. Каково значение международных конференций для охраны окружающей природной среды? Перечислите их важнейшие документы и решения.
58. В чем специфика правового регулирования охраны окружающей среды в странах ЕС?
59. Охарактеризуйте сотрудничество стран-членов СНГ в области охраны окружающей природной среды.

ЗАДАЧИ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ:

Задача 1.

Группа граждан, проживающих на улице Ф., решила обратиться в Савиновский районный суд г. Ч. в связи с нарушением их прав в ходе строительства, неблагоприятно влияющего на состояние среды жизнедеятельности.

Претензии граждан к городской администрации и строительной организации сводятся к следующему: по распоряжению городской администрации ООО «Доррремстройсервис» проводит реконструкцию ул. Фадеева; за счет вырубки двух рядов лип ведется строительство дороги и автостоянки, газон сокращается до 3—4 метров — таким образом, практически полностью уничтожаются все зеленые насаждения. На восточной стороне улицы, учитывая западную розу ветров, вся пыль и автомобильные выхлопы будут, по утверждению инициаторов обращения в суд, в их квартирах. Строительство дороги ведется без положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта реконструкции. Мнение жителей о целесообразности такой деятельности не выяснялось.

Какова последовательность (общий порядок) принятия градостроительных решений, влияющих на состояние окружающей среды?

Какие экологические требования к градостроительной деятельности оказались нарушенными?

Задача 2.

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными.

Несмотря на это, строительство объекта началось. Городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зоопарка.

Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы?

Какую юридическую силу имеет ее заключение?

Задача 3.

При подготовке к строительству высокоскоростной магистрали «Москва — Санкт-Петербург» главы администраций ряда районов приняли

решение об отводе земельных участков без учета того, что ряд из них расположен в природоохранных и водоохранных зонах.

Новгородский областной комитет по охране окружающей среды провел экологическую экспертизу проектной документации по участку дороги, которую предполагается провести по территории Новгородской области. По результатам экспертизы было дано отрицательное заключение.

Новгородская природоохранная прокуратура опротестовала решения глав администраций об отводе земель. Решите дело.

Задача 4.

Горнодобывающее предприятие ООО «Каскад» при добыче полезных ископаемых загрязняло подземные воды.

Решите вопрос об ответственности.

Задача 5.

Территориальные органы охраны окружающей среды направили в банк представление о приостановлении финансирования строительства ТЭЦ (теплоэлектроцентраль), так как проект не прошел государственную экологическую экспертизу. Банк финансирования не прекратил.

Есть ли такие полномочия у территориального органа охраны окружающей среды? Какие меры можно принимать?

Задача 6.

Государственным инспектором в области охраны окружающей среды было вынесено постановление о привлечении туристической фирмы ООО «Турист» к административной ответственности в виде штрафа на основании ст.8.2 КоАП РФ за отсутствие проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, обязательность разработки которого предусмотрена ст. 11 ФЗ «Об отходах производства и потребления». ООО «Турист» обжаловало его постановление в Арбитражном Суде, обосновывая свое заявление наличием договора на вывоз твердых бытовых отходов с организацией, имеющей соответствующую лицензию.

Какое решение примет суд?

Задача 7.

При рассмотрении уголовного дела главного инженера завода возник вопрос, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья веществами выше предельно допустимой концентрации (ПДК): а) как нарушение правил охраны труда или б) как нарушение правил охраны окружающей среды?

Задача 8.

АО «Рассвет» без положительного заключения экологической экспертизы произвело отсыпку грунта на территории природного парка (ООПТ) Тушинский, в результате чего был уничтожен плодородный слой почвы на площади 0,5 га.

Квалифицируйте деяние, назовите максимальный размер ответственности.

Задача 9.

Гражданин Захаров во время пикника в лесу облил бензином муравейник и поджег его.

Квалифицируйте деяние.

Задача 10.

На птицефабрике разрушилось оградительное сооружение емкости для скапливания жидких отходов, в результате чего произошло загрязнение лугов.

Квалифицируйте ситуацию.

Задача 11.

Приведите примеры экологических правонарушений (близких составов) и укажите критерии отнесения их к экологическим проступкам или к экологическим преступлениям.

Задача 12.

У руководителя хозяйственного общества возникло намерение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

деятельность по обращению с отходами, организация работ по обращению с отходами производства и потребления;

деятельность по сбору, транспортированию, обезвреживанию, захоронению осадков очистных сооружений локальных водосточных сетей, очистных сооружений абонентов городской водосточной сети и моек автотранспорта, производственных объектов;

проведение работ по рекультивации свалок и полигонов для захоронения отходов производства и потребления;

деятельность по сбору, утилизации, складированию, перемещению, захоронению, уничтожению материалов и веществ, в том числе опасных (кроме радиоактивных);

экологическая паспортизация производственных, хозяйственных и иных объектов;

экологическая сертификация производств, технологических процессов, оборудования, продукции, отходов производства;

экологическое аудирование производственных, хозяйственных и иных объектов, технологического оборудования, условий ведения деятельности, подлежащей лицензированию;

экологическое обучение, повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов предприятий, организаций, предпринимателей и частных лиц в области экологических знаний;

разработка раздела «Охрана окружающей среды» в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию хозяйственных и промышленных объектов, градостроительной документации;

разработка проектов нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (включая радиоактивные) и сбросов в водные объекты;

нормативов вибрационного, шумового и иных видов физического воздействия на окружающую среду; лимитов размещения отходов производства и потребления;

проведение оценки воздействия на окружающую среду при разработке проектной документации производственных, хозяйственных и иных объектов и комплексов;

разработка экологических обоснований на ведение (расширение, изменение) хозяйственной и иной деятельности;

проведение замеров, измерений, выполнение анализов в области экоаналитического контроля, за исключением радиационного;

проведение исследований состояния компонентов окружающей среды и природных объектов;

оценка экологической безопасности материалов, веществ, технологий, оборудования;

работы и услуги по ликвидации экологических последствий, вызванных чрезвычайными ситуациями техногенного и природного характера;

проведение работ по восстановлению плодородия рекультивируемых земель, осуществлению противоэрозионных мероприятий;

проведение работ по озеленению территорий;

проведение работ по благоустройству и реконструкции водных объектов, проведение дноуглубительных и иных работ на водных объектах, извлечение затонувшей древесины и других предметов;

установка приборов, средств измерений, устройств природоохранного назначения;

пусконаладочные работы и эксплуатация оборудования природоохранного назначения;

установка и эксплуатация приборов и средств измерений для контроля за состоянием окружающей среды;

экологический консалтинг.

При обсуждении этих видов деятельности на совещании возник вопрос, необходимо ли получение лицензии для осуществления этих видов деятельности. Юрисконсульт общества считал, что поскольку эти виды деятельности не перечислены в ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», они не подлежат лицензированию. Вместе с тем было решено обратиться для разъяснения в Москомприроду.

В Москомприроде был получен ответ, что перечисленные виды деятельности входят в перечень видов деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, который содержится в Порядке лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды в г. Москве, утвержденном приказом Москомприроды от 27 января 2000 г. №24, следовательно, они лицензируемые.

Является ли разъяснение Москомприроды законным и обоснованным?

Задача 13.

Общество с ограниченной ответственностью в арендованном помещении жилого дома наладило переливание ртути из приборов. Жители дома неоднократно жаловались в санитарно-эпидемиологическую службу и в администрацию округа.

Какова компетенция органов внутренних дел в данном деле?

Задача 14.

Законодательным собранием области было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении законодательного собрания:

- выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями;
- утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды;
- выдачу лицензий на захоронение вредных веществ;
- организацию экологического просвещения;
- выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Областная администрация полагает, что не все перечисленные вопросы должны обсуждаться и рассматриваться в органах законодательной власти. Часть из них должна находиться в ведении областной администрации.

Ваше мнение.

Задача 15.

Приведите примеры лесных массивов, не являющихся предметом экологического права

Поясните почему?

Задача 16.

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка. Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ.

Так, предприятия города Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн м³ сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Минсельхозпрода РФ.

Прокурор Волжской межобластной природоохранной прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба, причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба.

Оцените правильность решений арбитражных судов.

Задача 17.

Власти г. Сочи установили дополнительный сбор с иногородних автоводителей, объясняя это необходимостью борьбы с загрязнением воздуха.

Законно ли это?

Задача 18.

Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда.

Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?

Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона ?

Задача 19.

Перечислите важнейшие события в международных экологических отношениях за последние годы.

Задача 20.

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захоронений отходов с течением времени ухудшается, что все более негативно воздействует на окружающую природную среду.

Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за негативное воздействие на окружающую среду; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Каковы требования в области охраны окружающей среды при реконструкции, эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов?

Каковы требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления ?

Кто в дальнейшем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность?

Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за негативное воздействие на окружающую среду от захороненных на его территории отходов?

Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды Вам известны?

Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?

Задача 21.

Предприятие ВКХ (водопроводно-канализационного хозяйства), расположенное на территории Московской области, обратилось в арбитражный суд с иском к воинской части о возмещении убытков, возникших в связи с нарушением последней условий договора об оказании услуг по отведению сточных вод. В договоре были указаны установленные для абонента (воинской части) нормативы предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ (ПДС). При этом абоненту была предоставлена льгота

в виде полного освобождения от платы за сбросы загрязняющих веществ. Убытки у предприятия ВКХ возникли в связи с систематическим превышением абонентом установленных для него ПДС и необходимостью дополнительных затрат по доочистке сточных вод. Обоснование и расчет суммы убытков были приложены к исковому заявлению.

Кем и на каких условиях может быть предоставлена льгота в виде полного освобождения от платы за загрязнение окружающей среды?

Возможно ли решение данного спора в судебном порядке?

Задача 22.

Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды.

Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Решите дело.

Задача 23.

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу в размере десятикратного ежемесячного оклада каждый за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение вреда здоровью граждан.

Кроме того, материалы на виновных лиц были направлены в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 246 УК.

При каких условиях лица, виновные в совершении административного экологического правонарушения, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 246 УК?

В чем состоит отграничение экологического преступления по ст. 246 УК от аналогичного состава экологического административного проступка по КоАП?

Задача 24.

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство?

Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Задача 25.

На линиях электропередач, принадлежащих ОАО «Энскэнерго», регулярно массово гибнут птицы по причине отсутствия специальных птицевозащитных устройств.

Какие действия вправе и обязаны предпринять органы государственного экологического контроля, производственного экологического контроля, общественного экологического контроля?

ПРОВЕРОЧНЫЕ ТЕСТЫ:

Тест 1. Под объектами охраны окружающей среды понимаются

- а) места проживания коренных малочисленных народов РФ,
- б) космическое пространство,
- в) ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом,
- г) атмосферный воздух внутри помещений.

Тест 2. Субъекты экологического права:

- а) физические лица,
- б) только граждане и юридические лица РФ,
- в) иностранные граждане,
- г) физические лица, которые не обладают экологической дееспособностью.

Тест 3. Принципы экологического права:

- а) Целевое использование природных ресурсов,
- б) бесплатное использование природных ресурсов,
- в) усиление административного метода в регулировании природопользования,
- г) Приоритет экономических интересов общества в целях рационального природопользования.

Тест 4. Источники экологического права:

- а) Международные договоры в области охраны окружающей среды,
- б) нормативные правовые акты, содержащие нормы по регулированию общественных экологических правоотношений,
- в) нормативные договоры,
- г) Нормативно-правовые акты, форма которых не определена законом.

Тест 5. Субъектами права на благоприятную окружающую среду в российском законодательстве являются:

- а) Граждане России и иностранные лица, находящиеся на территории РФ,
- б) Хозяйствующие субъекты,
- в) Органы местного самоуправления,
- г) Министерства и ведомства.

Тест 6. Благоприятная окружающая среда в экологическом законодательстве определяется как:

- а) Устойчивое функционирование естественных экологических систем,
- б) Продуктивность природных ресурсов,

- в) Экономическая ценность природных ресурсов,
- г) Эстетическая ценность природных ресурсов.

Тест 7. На какие природные объекты распространяется право частной собственности?

- а) лес на дачных участках, находящихся в собственности граждан,,
- б) Недра,
- в) пруды,
- г) Животный мир в естественной среде обитания.

Тест 8. Какие природные ресурсы относятся исключительно к федеральным природным ресурсам?

- а) Минеральные и биологические ресурсы континентального шельфа и территориальных вод,
- б) Земельные участки, предоставленные муниципальным учреждениям,
- в) национальные парки,
- г) Обособленные водные объекты (замкнутые водоемы).

Тест 9. К объектам муниципальной собственности могут относиться:

- а) лечебно-оздоровительные местности,
- б) Объекты животного мира в естественной среде обитания,
- в) Участки лесного фонда,
- г) Заповедники.

Тест 10. Объекты права общего природопользования:

- а) Общераспространенные полезные ископаемые,
- б) Обводненные каналы,
- в) Объекты животного мира,
- г) Недра.

Тест 11. Объекты права специального природопользования:

- а) Животные в естественной среде обитания,
- б) Земли водного фонда, на которые распространяется право публичного сервитута.
- в) Земли, используемые в качестве путей сообщения,
- г) Земли лесного фонда, на которые распространяется право публичного сервитута.

Тест 12. Полномочия органов общей компетенции в области экологического управления:

- а) Гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды,

- б) Организация кадастрового учета природных ресурсов,
- в) Предоставление экологически значимой информации,
- г) Организация мониторинга окружающей среды.

Тест 13. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования устанавливаются:

- а) Постановлениями Правительства РФ,
- б) Указами Президента РФ,
- в) Конституцией РФ,
- г) Министерством природных ресурсов и экологии РФ

Тест 14. Функции специально уполномоченных государственных органов в области природопользования:

- а) Государственный учет в сфере охраны окружающей среды,
- б) Определение основных направлений экологической политики государства,
- в) Установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды,
- г) Установление порядка ограничения или приостановления экологически вредной деятельности.

Тест 15. Экологические права граждан, закрепленные в Конституции РФ:

- а) Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением,
- б) Право на «радиационную» безопасность,
- в) Право на защиту права собственности на природные ресурсы,
- г) Право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

Тест 16. Экономическое обеспечение рационального природопользования:

- а) Введение платы за природопользование,
- б) Укрепление государственной формы собственности на природные ресурсы,
- в) укрепление административного метода в управлении природопользованием,
- г) Освобождение от платы за природопользование в случае применения природоохранных технологий.

Тест 17. Цель введения платы за природопользование:

- а) Стимулирование природопользователей к рациональному использованию природных ресурсов,
- б) Охрана права собственности на природные ресурсы,
- в) Обеспечение права специального природопользования на природные ресурсы,
- г) Укрепление административного метода в управлении природопользованием.

Тест 18. Плата за пользование отдельными природными ресурсами регулируется:

- а) Налоговым кодексом РФ,
- б) Федеральным Законом «Об охране окружающей среды»,
- в) Федеральным законом «О недрах»,
- г) Федеральным Законом «Об особо охраняемых природных территориях».

Тест 19. Лимитирование природопользования определяется как:

- а) Система ограничений по срокам и объемам предельных показателей изъятия природных ресурсов,
- б) Система ограничений по срокам выдачи лицензий на отдельные виды природопользования,
- в) Система ограничений по количеству выданных лицензий на загрязнение окружающей среды,
- г) Система ограничений по заключению договоров на природопользование.

Тест 20. Плата за загрязнение окружающей среды регулируется:

- а) Федеральным законом «Об охране окружающей среды»,
- б) Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,
- в) Федеральным законом «О радиационной безопасности населения»,
- г) Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

Тест 21. Экологическое страхование определяется как:

- а) Отношения по защите имущественных интересов физических лиц на случай экологических рисков,
- б) Отношения по защите экологических интересов общества на случай техногенных аварий,
- в) Отношения по защите особо охраняемых территорий на случай природных катастроф,
- г) Отношения по защите экологических интересов граждан на экологически неблагоприятных территориях.

Тест 22. Объектом добровольного экологического страхования является:

- а) Риск гражданской ответственности за причинение вреда окружающей среде,
- б) Земельный участок на случай порчи земли,
- в) Участок лесного фонда на случай нарушения лесного законодательства об охране лесного фонда,
- г) Участок водного фонда на случай загрязнения санкционированными сбросами сточных вод.

Тест 23. Формы проявления экономического вреда:

- а) Потери товарной продукции природы,
- б) Истощение природной среды,
- в) расходы на воспроизводство природного ресурса,,
- г) Загрязнение природной среды.

Тест 24. Формы проявления экологического вреда:

- а) Разрушение экологических связей,
- б) Порча и утрата урожая,
- в) истощение природного ресурса,
- г) Расходы на оздоровление окружающей среды.

Тест 25. Целью экологического нормирования является:

- а) Определение допустимых пределов воздействия на окружающую среду,
- б) Определение экономической ценности природных ресурсов,
- в) Установление правил оформления лицензий на природопользование,
- г) Установление правил расчета платы за природопользование.

Тест 26. Конкретные требования о нормировании допустимого изъятия природных ресурсов регулируются:

- а) Земельным Кодексом, Лесным Кодексом и иными природоресурсными законами,
- б) Федеральным Законом «Об охране окружающей среды»,
- в) Лесным кодексом и иными природоресурсными законами,

Тест 27. Под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) понимают:

- а) Оценку потенциального экологического вреда при планируемой хозяйственной деятельности,
- б) Оценку выполнения требований, предъявляемых к природопользователю в соответствии с лицензией,
- в) Оценку состояния окружающей среды в результате загрязнения,

Тест 28. Объектом правового регулирования экологического права является:

- а) общественные отношения, складывающиеся в области охраны окружающей среды;
- б) человек и общество;
- в) природа.

Тест 29. Окружающая среда это:

- а) среда, преобразованная деятельностью человека;
- б) естественная среда обитания человека;
- в) природа, включающая естественную среду, преобразованную деятельностью человека.

Тест 30. Экологически обоснованной концепцией экономического и социального развития является:

- а) концепция устойчивого развития;
- б) концепция невмешательства в природу;
- в) концепция потребительского отношения к природе.

Тест 31. Воды мирового океана это:

- а) природный объект;
- б) природный ресурс.

Тест 32. Предметом экологического права являются:

- а) общественные отношения по поводу природы или окружающей среды;
- б) отношения людей, общества к природе.

Тест 33. Экологическое право существует в качестве:

- а) как отрасль права;
- б) как учебная дисциплина;
- в) как научная дисциплина;
- г) все ответы правильные.

Тест 34. Источники экологического права представляют собой:

- а) все виды источников права (договоры, обычаи, судебный прецедент и т.д.);
- б) нормативные правовые акты;
- в) нормативные правовые акты, содержащие эколого-правовые нормы.

Тест 35. Считаются ли нормативным правовым актом решение Правительства РФ о финансировании и выделении материально-технических средств на проведение природоохранных работ?

- а) да
- б) нет

Тест 36. Основным источником экологического права является:

- а) международный договор;
- б) ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года;
- в) Конституция РФ.

Тест 37. Главными подзаконными нормативными актами являются:

- а) постановления Правительства РФ;
- б) ведомственные акты;
- в) указы Президента РФ.

Тест 38. В случае противоречия между федеральным законом и актом субъекта федерации, изданным вне пределов ведения РФ или совместного ведения РФ и ее субъектов, действует:

- а) федеральный закон;
- б) нормативный правовой акт субъекта РФ.

Тест 39. Правомочия собственника природных объектов характеризуется:

- а) правом полного или частичного обладания природным объектом;
- б) правом хозяйственной и иной эксплуатации природных объектов, извлечение из них полезных свойств;
- в) правом владения, пользования, распоряжения.

Тест 40. Субъектами права частной, государственной, муниципальной собственности на природные ресурсы являются:

- а) органы представительной и исполнительной власти федерации и субъектов РФ;
- б) представительные и исполнительные органы самоуправления городов и районов;
- в) юридические и физические лица;
- г) все ответы правильные.

Тест 41. Под правом природопользования понимается:

- а) фактическое использование тех или иных свойств окружающей среды;
- б) совокупность правовых норм по использованию объектов природы;
- в) деятельность граждан и юридических лиц в сфере охраны окружающей среды.

Тест 42. По основаниям возникновения права природопользования оно классифицируется на:

- а) общее природопользование и специальное природопользование;
- б) непосредственное и опосредованное природопользование;
- в) бессрочное и временное.

Тест 43. Субъектами природопользования выступают:

- а) граждане;
- б) юридические лица;
- в) Российская Федерация;
- г) субъекты РФ;
- д) муниципальные образования
- е) все ответы правильные.

Тест 44. Объектами природопользования являются:

- а) окружающая среда;
- б) природный объект;
- в) обособленные физические или юридические части природных ресурсов.

Тест 45. Юридическое лицо как водопользователь вправе использовать водные объекты:

- а) только после получения лицензии на водопользование;
- б) для собственных нужд вправе свободно использовать водные объекты.

Тест 46. Право на получение лицензии на водопользование возникает у гражданина:

- а) по достижении им 14 лет;
- б) по достижении им 18 лет;
- в) ограничений по возрасту законодательство не предусматривает.

Тест 47. К одним из функций управления природопользованием и охраной окружающей среды относятся:

- а) экологическое планирование, нормирование;
- б) экологическое воспитание и образование;
- в) экологический мониторинг;
- г) нет правильного ответа;
- д) все ответы правильные.

Тест 48. Оценка воздействия на окружающую среду представляет собой:

- а) правовое средство обеспечения учета и выполнения экологических требований на стадии хозяйственного, управленческого и иного решения;
- б) правовое средство предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду;
- в) правовое средство обеспечения учета и выполнения экологических требований на стадии подготовки соответствующего хозяйственного решения.

Тест 49. Экологическая экспертиза проводится в целях

- а) соблюдения экологического законодательства;
- б) предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду;
- в) обеспечения учета экологических требований при планировании хозяйственной деятельности.

Тест 50. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается

- а) в установлении норм рационального использования природных ресурсов;
- б) в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- в) в осуществлении надзорных функций за хозяйственной и иной деятельностью предприятий и граждан – предпринимателей.

Тест 51. Федеральным органом исполнительной власти, организующим работу по экологической стандартизации является:

- а) федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования;
- б) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- в) федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;

Тест 52. Объектами экологической экспертизы являются:

- а) готовая продукция(новая техника, материалы, вещества);
- б) проекты технической документации на технику, материалы, вещества, сертифицированные товары и услуги;
- в) природные ресурсы.

Тест 53. Что понимается под экономическим механизмом обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды:

- а) организационно-правовые формы управления природопользованием;
- б) административные методы природопользования;
- в) совокупность экономических мер, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Тест 54. Какие из нижеуказанных механизмов являются формой планирования природопользования и охраны окружающей среды:

- а) федеральные целевые программы;
- б) экологические фонды и страхование;
- в) экологический мониторинг и государственный контроль.

Тест 55. Одной из целей платы за природопользование является:

- а) пополнение государственного и местного бюджетов, экологических фондов;
- б) защита имущественных интересов физических и юридических лиц на случай экологических рисков;
- в) экологическое стимулирование эффективного природопользования и охраны окружающей среды.

Тест 56. Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель включает:

- а) частичную компенсацию из средств бюджета снижения дохода в результате временной консервации земель;
- б) плату за землю;
- в) экологическое страхование.

Тест 57. Порядок государственного контроля за использованием и охраной водных объектов определяет:

- а) Президент РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- г) федеральное агентство водных ресурсов.

Тест 58. Лесным законодательством регулируются:

- а) лесные отношения;
- б) имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений;
- в) все ответы правильные.

Тест 59. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся:

- а) в Реестр особо охраняемых животных;
- б) в Зоологические коллекции (экспонаты);
- в) в государственный кадастр объектов животного мира;
- г) в Красную книгу РФ и субъектов РФ.

Тест 60. На основе анализа действующего законодательства выделяются следующие категории особо охраняемых территорий:

- а) экологически неблагополучные территории;
- б) различного рода санитарные и защитные зоны;
- в) особо охраняемые природные территории;
- г) все ответы правильные.

Тест 61. К особо охраняемым природным территориям относятся:

- а) природные объекты, находящиеся в государственной собственности;
- б) природные объекты международного значения;
- в) природные объекты, имеющие особое научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное значение.

Тест 62. Каким законодательством регулируются отношения по охране атмосферного воздуха?

- а) Законом об охране атмосферного воздуха;
- б) Законом об охране окружающей среды;
- в) Законом об экологической экспертизе и другими нормативными актами;
- г) все ответы правильные.

Тест 63. В целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются:

- а) государственный, производственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха;
- б) экономический механизм охраны атмосферного воздуха;
- в) гигиенические и экологические нормативы его качества и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

Тест 64. Под экологической безопасностью понимается:

- а) деятельность органов государственной власти РФ, субъектов РФ, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды;

б) такая окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

в) состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Тест 65. Под экологическим риском понимается:

а) негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

б) вероятность наступления события имеющего неблагоприятные последствия для природной среды;

в) поступление в окружающую среду вещества, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Тест 66. В целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологического риска осуществляется:

а) разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды;

б) экологическое страхование;

в) экологический аудит.

Тест 67. Под благоприятной окружающей средой понимается:

а) устойчивое развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени и не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности;

б) окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных объектов;

в) объективно существующая часть природной среды, в которой живые и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое.

Тест 68. Хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду должна осуществляться на следующих принципах:

а) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

б) запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды;

в) ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

г) организация и развитие системы экологического образования, воспитания и формирование экологической культуры;

д) все ответы правильные.

Тест 69. Из перечисленных ниже природных ресурсов подчеркнуть принадлежащие по своему правовому положению к мировым природным ресурсам:

- а) ресурсы мирового океана;
- б) атмосферный воздух;
- в) рыба международных рек;
- г) мигрирующие через границу животные;
- д) все ответы правильные.

Тест 70. Многонациональными природными ресурсами являются:

- а) вода международных рек, каналов, озер;
- б) природные ресурсы Антарктики;
- в) космические природные ресурсы;
- г) все ответы правильные.

Тест 71. К общепризнанным принципам международного права окружающей среды относятся:

- а) уважение государственного суверенитета;
- б) суверенное равенство всех государств;
- в) взаимная выгода;
- г) невмешательство во внутренние дела другого государства и другие;
- д) все ответы правильные.

Тест 72. Экологическое право не может выступать в качестве:

- а) отрасли науки;
- б) отрасли человеческой деятельности;
- в) учебной дисциплины;
- г) отрасли права.

Тест 73. Какое понятие не относится к системе экологического права:

- а) специальная часть;
- б) особенная часть;
- в) особая часть;
- г) общая часть.

Тест 74. Экологические правоотношения – это регулируемые нормами экологического права отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере:

- а) обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;
- б) охраны окружающей среды;
- в) обеспечения экологической безопасности;

г) природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Тест 75. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как:

- а) достояние народов Российской Федерации;
- б) неотъемлемая часть имущественных фондов субъектов РФ;
- в) основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях;
- г) как объекты хозяйственного ведения субъектов экологического права.

Тест 76. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности с точки зрения правового обеспечения находятся в ведении:

- а) Российской Федерации и ее субъектов;
- б) субъектов Российской Федерации;
- в) только Российской Федерации;
- г) только субъектов РФ.

Тест 77. К источникам экологического права не относятся:

- а) международные договоры РФ;
- б) правовые обычаи;
- в) акты министерств и ведомств субъектов РФ;
- г) решения органов местного самоуправления.

Тест 78. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти являются источниками экологического права, если они:

- а) изданы специально уполномоченными органами охраны окружающей среды;
- б) не противоречат федеральному законодательству;
- в) изданы во исполнение федерального законодательства.

Тест 79. Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами осуществляется их собственниками:

- а) свободно, если это соответствует национальным интересам РФ;
- б) свободно, если это не противоречит международным обязательствам РФ;
- в) свободно, если это не нарушает интересы соседних природопользователей.

Тест 80. Какой объект не относится к объектам охраны:

- а) атмосферный воздух;
- б) планеты солнечной системы;
- в) лечебно-оздоровительная местность;
- г) недра.

Тест 81. Направлением охраны вод является:

- а) охрана вод от сокращения в них кислорода;
- б) охрана вод от порчи;
- в) охрана вод от загрязнений;
- г) охрана вод от сверхнормативного использования.

Тест 82. Какое полномочие не относится к органам государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- а) обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- б) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- в) осуществление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды;
- г) организация проведение государственной экологической экспертизы.

Тест 83. Какой из указанных органов является специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы:

- а) Министерство сельского хозяйства РФ;
- б) Министерство природных ресурсов РФ;
- в) Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ;
- г) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Тест 84. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются:

- а) федеральными законами;
- б) субъектами РФ;
- в) Правительством РФ;
- г) Государственной Думой РФ.

Тест 85. Перечень объектов, подлежащих государственному экологическому контролю, определяется:

- а) Государственной Думой РФ;
- б) Министерством природных ресурсов РФ;
- в) Правительством РФ;
- г) Президентом РФ.

ГЛОССАРИЙ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ:

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

Природная среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

Компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

Природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

Использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

Природопользование - это использование полезных для человека свойств окружающей природной среды: экологических, экономических, культурных, оздоровительных и др.

Общее природопользование не требует какого либо специального разрешения. Оно осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих как результат рождения и существования человека (пользование атм.воздухом, водой для питья и культурно-бытовых нужд и т.д.).

Специальное природопользование - реализуется гражданами и хозяйствующими субъектами на основе разрешений компетентных органов государства. Оно носит целевой характер и по видам используемых объектов подразделяется на: землепользование, пользование недрами, водой и лесопользование, пользование растительным и животным миром, использование атм. воздуха и пр.

Под комплексным природопользованием понимается использование природных ресурсов и оказание воздействия на окружающую природную среду на определенной территории только одним природопользователем.

Природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

Природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный

человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

Антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

Естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

Качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

Благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

Негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

Загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

Экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экология - это наука об отношениях растительных и животных организмов друг к другу и к окружающей их среде.

Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

Экологическое право – это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Предмет экологического права – общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Принципы экологического права - приоритет охраны жизни и здоровья..., сочетание экологических и экономических интересов..., рациональное использование природных ресурсов..., соблюдение требований законодательства и ответственности..., гласность... и международное сотрудничество.

Лицензирование - предварительное получение разрешения на использование и потребление того или иного природного ресурса или вида деятельности.

Лимиты - система экологических ограничений (объемов предельного использования природных ресурсов и загрязнения окружающей природной среды), которые устанавливаются специально уполномоченными государственными органами конкретным природопользователям.

Управление в сфере регулирования экологических отношений - это совокупность предпринимаемых компетентными органами и уполномоченными лицами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства о распоряжении природными ресурсами, обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения и восстановления благоприятного состояния ОС, соблюдения, а также защите экологических прав юридических и физических лиц. **Цель управления** - обеспечение ООПС и рационального природопользования. **Виды управления** -

общественное, производственное, отраслевое (внутриведомственное) и государственное (муниципальное).

Экологический контроль - одно из проявлений экологической функции государства и представляет собой совокупность мероприятий по наблюдению за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями, а также проверке выполнения экологических требований всеми предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Объектом экологического контроля является, с одной стороны окружающая природная среда, с другой - деятельность органов государственной власти, предприятий, организаций, должностных лиц и граждан по соблюдению экологических правил и нормативов.

Система экологического контроля состоит из государственного экологического мониторинга, государственного, производственного, общественного контроля.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Механизм охраны окружающей среды - организационные, правовые и экономические меры, направленные на охрану окружающей среды и обеспечение благоприятных условий жизни человека.

Экологическое правонарушение - виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), нарушающее нормы природоохранного законодательства и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека

Экологическое преступление - виновное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека. Четыре вида ответственности должностных лиц и граждан за правонарушения: дисциплинарную (включая материальную), гражданско-правовую, административную и уголовную.

Виды объектов экологического вреда:

Окружающая природная среда - антропогенный вред

здоровье человека - физиологический вред

будущее поколение человечества - генетический вред.

Формы вреда:

экологический вред: любые неблагоприятные последствия (материальные и нематериальные), вызванные нарушением экологического законодательства;

ущерб (реальные и предполагаемые потери количества или качества ОПС);

убытки (экономически невыгодные для природопользователя последствия потерь) в виде: расходов на восстановление прежнего состояния ОПС, утраты с/х продукции, рыбных запасов и т.д.; потери товарной продукции (имущества); упущенной выгоды, недополученных доходов.

Экологический вред проявляется в:

порче - нерациональном использовании, ведущем к потерям качественных и количественных характеристик природных объектов

загрязнении - любом изменении физико-химического состава любым способом и в любой степени

истощении - уменьшении полезных природных свойств

повреждении - частичном приведении в негодность по качеству и количеству

уничтожении - полном качественном и количественном приведении в негодность.

Понятие «вред природной среде» включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

Ущерб - это выражение в денежной форме результатов вредного воздействия на ОПС.

Убыток - материальные потери и финансовые издержки (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций), возникающие в результате:

ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния ПС

потери здоровья, порчи имущества и продукции природопользователей
упущенной выгоды от изменения состояния ОС и природных ресурсов и
т.п.

Виды пользования животным миром классифицируются по целям (охота, рыболовство, использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности и др.), способам (с изъятием животных из среды их обитания или без изъятия) и условиям пользования (бесплатное и платное).

Особо охраняемые природные территории- участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. К ним:

государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
национальные парки;
природные парки;

государственные природные заказники;
памятники природы;
дендрологические парки и ботанические сады;
лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Применительно к каждому из перечисленных видов особо охраняемых природных территорий устанавливается специальный режим охраны. Так, на территории государственного природного заповедника устанавливается абсолютно-заповедный режим, исключающий хозяйственную и рекреационную деятельность и любое вмешательство, несовместимое с целями и задачами данного природного комплекса. В государственных природных заказниках действует относительно-заповедный режим, который допускает ограниченную хозяйственно-рекреационную деятельность. Для национальных и природных парков характерен смешанный режим, сочетающий в пределах одного и того же комплекса абсолютные запреты, распространяемые на отдельные участки природы или виды деятельности, с ограниченным и согласованным рекреационным использованием заповедной территории.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993.
2. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ.
3. Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ.
4. Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ
5. Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ
6. ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ.
7. ФЗ «О животном мире» от 24.04.1995г. № 52-ФЗ.
8. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ
9. ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ
10. ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ
11. ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.02.95г. № 26-ФЗ.
12. ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. №99-ФЗ
13. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ
15. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ
16. ФЗ «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ
17. Кичигин Н.В. Комментарий к Федеральному закону Об экологической экспертизе». Издательство: Юстицинформ, 2006.
18. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для вузов. – М. : МОДЕК,МПСИ, 2011.
19. Лапина М.А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Постатейный комментарий к Российскому законодательству. – М.: Экзамен, 2003.
20. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. М., 2006.
21. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. – М., 2006.