

УТВЕРЖДАЮ

Директор Департамента контрольно-
ревизионной деятельности и
профилактики правонарушений
Минобрнауки России

 В.В. Переверзева
« 1 » ноября 2016 г.

АКТ № В-34

проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

г. Москва

31 октября 2016 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказом Минобрнауки России от 23 апреля 2014 г. № 398 «Об утверждении Регламента проведения Министерством образования и науки Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (далее – Регламент) и приказом Минобрнауки России от 3 февраля 2016 г. № 66 «О проведении в 2016 году проверок Министерством образования и науки Российской Федерации по соблюдению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд подведомственными Министерству образования и науки Российской Федерации заказчиками» проведена выборочная проверка документов за 2015 год по соблюдению федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» (далее – КазГАСУ, заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее – проверка).

К проверке привлечен независимый эксперт от ООО «Научно-консультационный центр»: Песегова Татьяна Николаевна, старший экономист.

В соответствии с пунктом 13 Регламента в адрес КазГАСУ направлено уведомление о проведении проверки письмом от 11 октября 2016 г. № 20-16, в соответствии с которым представлены документы для проведения проверки по следующим номерам закупок: 0311100005915000007, 0311100005915000011, 0311100005915000014, 0311100005915000015, 0311100005915000016, 0311100005915000018, 0311100005915000019, 0311100005915000023, 0311100005915000030, 0311100005915000041 (номер закупки соответствует номеру закупки на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>). Перечень запрошенных и представленных документов перечислен в Таблице 1.

Таблица 1.

№ пп	Наименование документа (информации, материальных средств)
1.	Извещения о проведении закупок
2.	Документация о проведении закупок
3.	Протоколы, составленные в ходе проведения закупок
4.	Контракты (договоры), дополнительные соглашения к ним
5.	Документы, содержащие ценовую информацию, использованную при расчетах начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), том числе ответы на запросы ценовых предложений, скриншоты сайтов в сети Интернет и другие документы
6.	Платежные поручения, банковские гарантии, подтверждающие внесение обеспечения исполнения контрактов (договоров), а также оплату товаров, работ, услуг по контракту
7.	Документально оформленные отчеты о невозможности и нецелесообразности использования иного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, когда необходимость составления таких отчетов предусмотрена законом
8.	Письма территориального управления ФАС России о согласовании заключения контракта (при наличии) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ
9.	Документы, подтверждающие направление требований о взыскании неустойки, претензии, копии исковых заявлений
10.	Документы, подтверждающие взыскание неустойки (пени, штрафа), удержание обеспечения исполнения контракта с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)
11.	Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта
12.	Уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта, квитанции об отправке уведомлений
13.	Документы, подтверждающие приемку (акты приемки, товарно-транспортные накладные, и т.д.) поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги
14.	Документы, подтверждающие проведение экспертизы (заключения о проведении экспертизы) поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги
15.	Справка об использовании поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или

оказанной услуги (по форме, приведенной в приложении 3 к уведомлению о проведении проверки)

Запрошенные документы и сведения представлены КазГАСУ в полном объеме.

Выездные мероприятия и осмотры в рамках данной проверки проводились. Осмотры проводились с целью проверки соответствия поставленных товаров условиям контрактов в отношении следующих закупок:

1) Закупка № 0311100005915000007 «Поставка автоматического прибора для определения температуры хрупкости битумов»;

2) Закупка № 0311100005915000011 «Ремонт лицевой стороны фасада вестибюля корпусов 1,2»;

3) Закупка № 0311100005915000014 «Поставка и ввод в эксплуатацию учебного оборудования ("Колебания гибкой балки", "Модель несущих конструкций промышленного здания", "Общая устойчивость изгибаемого стержня", "Устойчивость продольно сжатого стержня")»;

4) Закупка № 0311100005915000015 «Поставка и ввод в эксплуатацию оборудования для нужд КазГАСУ (пульт управления для работы совместно с нагружающими устройствами испытательных машин Р-100 и УММ-200) (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)»;

5) Закупка № 0311100005915000016 «Поставка и ввод в эксплуатацию оборудования (Универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 500 кН, универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 200 кН, универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 5 кН)»;

6) Закупка № 0311100005915000019 «Поставка и ввод в эксплуатацию тензометрической станции»;

7) Закупка № 0311100005915000030 «Поставка и ввод в эксплуатацию системы температурных испытаний для использования на универсальной испытательной машине ИР 5082-200. (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)».

При проведении осмотров нарушения не выявлены.

Список сокращений, используемых в таблице 2:

Федеральный закон № 44-ФЗ	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
ГК РФ Официальный сайт	Гражданский кодекс Российской Федерации. Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://www.zakupki.gov.ru/ .
Правила определения размера неустойки	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».
Положение № 913	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию».

Таблица 2.

№, п/п	Сведения о проверяемом документе	Описание выявленного нарушения
<p style="text-align: center;">Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения АУКЦИОНА:</p> <p>Закупка № 0311100005915000007 от 26 февраля 2015 г. «Поставка автоматического прибора для определения температуры хрупкости битумов»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000011 от 31 марта 2015 г. «Ремонт лицевой стороны фасада вестибюля корпусов 1,2»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000014 от 1 июня 2015 г. «Поставка и ввод в эксплуатацию учебного оборудования ("Колебания гибкой балки", "Модель несущих конструкций промышленного здания", "Общая устойчивость изгибаемого стержня", "Устойчивость продольно сжатого стержня")»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000015 от 1 июня 2015 г. «Поставка и ввод в эксплуатацию оборудования для нужд КазГАСУ (пульт управления для работы совместно с нагружающими устройствами испытательных машин Р-100 и УММ-200)»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000016 от 1 июня 2015 г. «Поставка и ввод в эксплуатацию оборудования (Универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 500 кН, универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 200 кН, универсальная испытательная машина для определения механических свойств образцов из различных конструкционных материалов с максимальной испытательной нагрузкой 5 кН)»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000019 от 8 июня 2015 г. «Поставка и ввод в эксплуатацию тензометрической станции»;</p> <p>Закупка № 0311100005915000023 от 24 июня 2015 г. «Ремонт индивидуального теплового пункта (ИТП) для общежития №4 КазГАСУ, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Зеленая,2»</p> <p>Закупка № 0311100005915000030 от 10 августа 2015 г. «Поставка и ввод в эксплуатацию системы температурных испытаний для использования на универсальной испытательной машине ИР 5082-200»</p>		
1.	Извещение о проведении электронного аукциона	<p>1. В закупке № 0311100005915000014 установлено следующее нарушение.</p> <p>Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлены единые обязательные требования к участникам закупки. При этом извещение размещенное заказчиком на официальном сайте содержит информацию о том, что такие требования к участникам закупки заказчиком не установлены.</p>
2.	Документация об аукционе	<p>1. В закупках №№ 0311100005915000007, 0311100005915000011, 0311100005915000014, 0311100005915000015, 0311100005915000016, 0311100005915000019 установлено следующее нарушение.</p> <p>Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «в контракт включается обязательное условие об</p>

	<p>ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом». Согласно пунктам 6 – 8 Правил определения размера неустоек размер пени должен определяться по установленным формулам.</p> <p>В нарушение установленных требований в проекте контракта отсутствует порядок расчета пени, подлежащей уплате исполнителем в случае просрочки исполнения обязательств.</p> <p>Заказчику рекомендуется учесть позицию, изложенную в письме ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14.</p> <p>2. В закупках №№ 0311100005915000007, 0311100005915000011, 0311100005915000014, 0311100005915000015, 0311100005915000016, 0311100005915000019, 0311100005915000023, 0311100005915000030 установлено следующее нарушение.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.</p> <p>В проекте контракта срок действия контракта заказчиком не установлен.</p> <p>Таким образом, при выборе способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку заказчиком изначально не установлена дата окончания действия контракта.</p> <p>3. В закупке № 0311100005915000007 установлено следующее нарушение.</p> <p>Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация о проведении электронного аукциона должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Согласно статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта методом анализа рынка предусматривает обобщение информации о рыночных ценах идентичных, а в случае отсутствия идентичных, однородных товаров. При этом информация о ценах должна быть получена с учетом сопоставимости коммерческих и финансовых условий закупки. Кроме того, обоснование начальной (максимальной) цены контракта должно содержать сведения об источниках информации, на основе которых выполнен расчет.</p> <p>Согласно приложению № 2 к документации о проведении электронного аукциона в отношении закупки № 0311100005915000007, расчет начальной (максимальной) цены контракта выполнен с использованием ценовой информации из реестра контрактов, размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru. При этом ссылки на конкретные номера реестровых записей реестра контрактов в обосновании не приведены. При этом в ходе проведения проверочных мероприятий заказчиком представлены коммерческие предложения, направление в адрес заказчика от трех хозяйствующих субъектов. Таким образом, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта представлена недостоверная информация в части источников информации использованных в расчете такой цены. Кроме того, в отношении закупок №№ 0311100005915000007, 0311100005915000019 все представленные коммерческие предложения содержат условия о 100 % предоплате,</p>
--	---

	<p>тогда как условиями закупки предусмотрена оплата в течение 30 дней с даты поставки товара, что является не сопоставимым финансовым условием.</p> <p>4. В закупках №№ 0311100005915000007, 0311100005915000011, 0311100005915000014, 0311100005915000015, 0311100005915000016, 0311100005915000019, 0311100005915000023, 0311100005915000030 установлено следующее нарушение.</p> <p>Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать дату начала и окончания предоставления разъяснений положений документации участникам. В нарушение данной нормы пункт 17 документации содержит порядок предоставления разъяснений, при этом даты начала и окончания предоставления разъяснений заказчиком в документации не указаны.</p> <p>5. В закупке № 0311100005915000015 установлено следующее нарушение.</p> <p>Согласно пункту 4 Положения № 913 «изменение размещенной на официальном сайте информации осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений». В нарушение данной нормы заказчиком внесены изменения в документацию и извещении о проведении закупки, при этом не размещен перечень внесенных изменений.</p> <p>6. В закупке № 0311100005915000011 установлено следующее нарушение.</p> <p>В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в случае заключения контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства начальная (максимальная) цена должна быть обоснована проектно-сметным методом. В рассматриваемой закупке объектом закупки является устройство навесных вентилируемых фасадов. В соответствии с приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» фасадные работы в части облицовки поверхностей искусственными камнями являются работами, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства. Кроме того, согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по восстановлению несущих строительных конструкций объекта капитального строительства являются реконструкцией такого объекта, таким образом, работы по устройству навесных вентилируемых фасадов должны рассматриваться как реконструкция объекта капитального строительства (аналогичная позиция изложена в письме Минрегиона РФ от 22 февраля 2012 № 3706-ДШ/08 О навесных фасадных системах, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства). Учитывая все вышеизложенное, при проведении данной закупки заказчиком неверно выбран метод анализа рынка в качестве метода расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а следовательно начальная (максимальная) цена обоснована неверно. Кроме того, обращаем внимание, что в случае применения проектно-сметного метода при расчете начальной (максимальной) цены контракта расчет должен осуществляться в соответствии с методиками</p>
--	--

		и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.
3.	Документы о приемке (товарная накладная, акт сдачи-приемки)	Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке товара (работы, услуги) направляются для размещения в реестре контрактов в течение 3 рабочих дней со дня приемки. В закупках: № 0311100005915000011, № 0311100005915000014, 0311100005915000016, 0311100005915000023, 0311100005915000030 установлено нарушение данной нормы закона. Документы о приемке товара направлены заказчиком для включения в реестр контрактов с нарушением установленного срока.
Осуществление закупки у ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)		
Закупка № 0311100005915000018 от 8 июня 2015 г. «Поставка книг и учебников»; Закупка № 0311100005915000041 от 24 декабря 2015 г. «Тепловая энергия»		
4.	Отчет о невозможности и нецелесообразности	В закупке № 0311100005915000018 установлено следующее нарушение. Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. В нарушение данной нормы закона в соответствующем отчете, подготовленном заказчиком отсутствует обоснование цены и иных существенных условий контракта.
5.	Контракт	В закупке № 0311100005915000018 установлено следующее нарушение. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом». Согласно пунктам 6 – 8 Правил определения размера неустоек размер пени должен определяться по установленным формулам. В нарушение установленных требований в проекте контракта отсутствует порядок расчета пени, подлежащей уплате исполнителем в случае просрочки исполнения обязательств. Заказчику рекомендуется учесть позицию, изложенную в письме ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14.
6.	Документы о приемке	Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке товара (работы, услуги) направляются для размещения в реестре контрактов в течение 3 рабочих дней со дня приемки. В закупке

		№ 0311100005915000041 установлено нарушение данной нормы закона. Документы о приемке работы, услуги направлены заказчиком для включения в реестр контрактов с нарушением установленного срока.
--	--	--

Примечание к таблице 2: Информация о результатах проверки, а также выводы комиссии касаются исключительно закупок, документов и сведений, перечисленных в таблице 2.

По итогам проведения проверки (таблица 2) **комиссия в составе:**

Статус в комиссии	Должность	Фамилия, инициалы
Заместитель председателя комиссии	начальник отдела Департамента контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений	Тихонов А.А.
члены комиссии	референт отдела Департамента контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений	Кужель С.С.
	заместитель начальника отдела Департамента контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений	Барабаш-Семченкова М.М.
секретарь комиссии	советник отдела Департамента контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений	Комаров А.П.

сделала следующие выводы:

1) в части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок нарушения не выявлены;

2) в части правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушения выявлены в отношении закупок №№ 0311100005915000007, 0311100005915000011;

3) в части предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта, нарушения не выявлены;

4) в части соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушения не выявлены;

5) в части соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены факты нарушения требований законодательства при проведении всех проверяемых закупок;

6) в части обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта нарушения выявлены в отношении закупки № 0311100005915000018;

7) в части применения Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта нарушения не выявлены;

8) в части своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлены факты нарушения сроков внесения в реестр контрактов сведений о приемке в отношении все проверенных закупок.

Комиссия приняла решение:

1. Направить Акт проверки в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет» для **анализа нарушений и недопущения их в дальнейшем.**

1. В соответствии с п. 14 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89. в результате выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, направить Акт проверки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- Данные решения приняты членами комиссии единогласно.

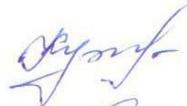
Настоящий акт составлен в трех экземплярах, один из которых хранится в Минобрнауки России, второй направляется в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет», третий – в Федеральную антимонопольную службу.

Заместитель председателя комиссии:



А.А. Тихонов

члены комиссии:



С.С. Кужель



М.М. Барабаш-Семченкова

секретарь комиссии:



А.П. Комаров

старший экономист ООО «Научно-консультационный центр»



Т.Н. Песегова